

**Uchwała Nr SO-0957/51/8/Ko/2012**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 14 grudnia 2012 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Gminy Grzegorzew.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grzegorzew projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2022

**opinię negatywną**

**Uzasadnienie**

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2022 Gminy Grzegorzew został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2012 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2012 r., projektem uchwały budżetowej na 2013 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2011 i 30.09.2012 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie budzą wątpliwość co do realizmu prognozy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres krótszy niż planuje się zaciągnąć zobowiązania, co nie wyczerpuje dyspozycji art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- **w latach 2014 - 2015 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W tym zakresie Skład Orzekający wyraża opinię negatywną. (2014 r.- 4,38% do 9,67%; 2015 r. 5,76% do 8,09%) W tym zakresie Skład Orzekający wyraził opinię negatywną.**

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem postanowienia zawartego w § 3 ust. 1 pkt. 2 „...z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy” ponieważ limity zobowiązań nie zostały określone w wieloletniej prognozie finansowej.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2013.

### III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:

- prognozowaną kwotę długu na koniec 2013 roku wykazano w wysokości 5.525.678,94 zł natomiast na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Grzegorzew sporządzone na koniec 2011 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek i plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2012 rok po zmianach oraz wg projektu budżetu na 2013 rok) Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 5.551.237,48 zł (będzie wyższa o 25.558,54 zł), a błąd ten skutkuje na wysokość kwoty długu oraz wskaźnik zadłużenia do dochodów ogółem w latach następnych;
  - nie wykazano dochodów bieżących zaplanowanych do uzyskania w 2013 roku w ramach środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kol. 1aue), w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kol. 1a1);
  - dochody majątkowe stanowiące środki na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kol. 1due), w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kol.1d) wykazano w kwocie 1.414.372 zł, a zgodnie z załącznikiem Nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Plan dochodów budżetu Gminy na rok 2013” dochodów majątkowych w §§ z czwartą cyfrą „7”, „8” i „9” w budżecie gminy nie zaplanowano;
  - w 2013 roku wydatki bieżące na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kol. 2f1) wykazano w kwocie 263.678 zł oraz wydatki majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (kol. 10b1) wykazano w wysokości 1.000.000 zł, a z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2013 rok „Plan wydatków budżetu Gminy na rok 2013” wynika, że wyżej wymienione wydatki zaplanowano odpowiednio w kwotach: wydatki bieżące - 229.495,56 zł, natomiast wydatki majątkowe - 546.900 zł;
2. W załączniku Nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dokonano zmiany łącznych nakładów finansowych zadania „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz budowa sieci wodociągowej w Grzegorzewie wraz przebudową stacji uzdatniania wody w Bylicach – Celem przedsięwzięcia jest poprawa warunków życia mieszkańców naszej Gminy” w stosunku do zaplanowanego wyżej wymienionego zadania przez Radę Gminy Grzegorzew w uchwale Nr XV.84.2012 z dnia 25 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grzegorzew na lata 2012-2022 po zmianach.

3. W załączniku Nr 2 do Zarządzenia Nr 109.2012 Wójta Gminy Grzegorzew z dnia 12 listopada 2012 r. „Informacja o relacji, o której mowa w art. 243 ufp z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2012-2022” wystąpiły następujące nieprawidłowości:
- błędnie wykazano prognozowaną kwotę długu na koniec 2013 roku co skutkuje na błędne określenie kwoty długu oraz wskaźnik zadłużenia do dochodów ogółem w latach następnych;
  - w latach 2010, 2011, 2014 wykazane kwoty wydatków bieżących są niezgodne z kwotami zaplanowanymi w załączniku Nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa, również wykazane dochody ze sprzedaży majątku w 2011 roku są błędne. W wyniku tych nieprawidłowości błędnie określono planowaną łączną kwotę spłaty zobowiązań oraz maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. W § 4 projektu uchwały zamieszczono postanowienie o następującej treści „Uchyła się uchwałę Nr XV.84.2012 z dnia 25 stycznia 2012 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grzegorzew na lata 2012 – 2022 : zmienionej ... .” Treść tego zapisu i postanowienia § 6 projektu uchwały, określającego termin wejścia w życie projektowanej uchwały z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013r., mogą doprowadzić do sytuacji, że wystąpiłby okres gdy brak byłoby obowiązującej uchwały w sprawie WPF. Zatem postanowienie zamieszczone w § 6 projektowanej uchwały winno mieć brzmienie :”uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013r.” (w przypadku podjęcia uchwały w sprawie WPF przed rozpoczęciem 2013r.), a w przypadku podjęcia uchwały po rozpoczęciu roku budżetowego § 6 winien mieć brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 roku”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodniczący  
Składu Orzekającego*  
*Leszek Maciejewski*

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Grzegorzew.
- 2.. Przewodniczący Rady Gminy w Grzegorzewie.
3. a/a.