

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grzegorzew

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Grzegorzew wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2022 oraz uchwałę budżetową na 2013 r.

opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Grzegorzew

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2013 r. Rada Gminy Grzegorzew podjęła uchwały:

- Nr XXVIII.156.2013 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzegorzew na lata 2013 – 2022,
- Nr XXVIII.157.2013 zmieniająca budżetu gminy na rok 2013.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 (po zmianach) i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet roku 2013 (po zmianach) uchwalony został z nadwyżką w wysokości 1.623.569,47 zł, przychodami w wysokości 990.802,47 zł oraz rozchodami w kwocie 2.614.371,94 zł.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż spłata zadłużenia z Gminy Grzegorzew nastąpi w latach 2013-2022. Planowany dług na koniec roku 2013 wynosił będzie 4.966.000 zł. Planowana kwota długu w tabeli Nr 1 do WPF w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Przyjęte w prognozie kwoty długu w poszczególnych latach oraz sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W 2013 roku wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekroczą dopuszczalnego progu wyznaczonego przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Rok	Dług na 31.12.2013r.	Spłata rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje	Planowane dochody	Wskaźnik % zadłużenie/dochody	Wskaźnik % spłata/dochody
2013	4.966.000	3.019.248,94	16.688.886,35	29,76	18,09

Po dokonaniu odliczeń w wysokości 1.414.371,94 zł od spłat zobowiązań na podstawie przepisów art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. w związku z realizacją zadania określonego w umowie Nr 00009-6921-UM1500133/10 z dnia 03 listopada 2010 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW ze zmianami, wskaźnik procentowy liczony od łącznej kwoty przypadających do spłat w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami w stosunku do prognozowanych dochodów w 2013 roku wyniesie 9,62%.

Natomiast po dokonaniu odliczeń na podstawie przepisów art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tzn. po odliczeniu kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z realizacją zadania określonego w umowie Nr 00009-6921-UM1500133/10 z dnia 03 listopada 2010 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW ze zmianami, dług Gminy na dzień 31.12.2013 r. wyniesie 4.366.000 zł (wartość nominalna), co stanowi 26,16% planowanych dochodów budżetu gminy na 2013 rok.

W latach 2014-2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych

Rok	Dług na 31 grudnia (zł)	Spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje		Prognozowane dochody (zł)	Maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów
		Kwota łączna (zł)	w tym: wydatki na poręczenia i gwarancje (zł)			
2014	3.996.000	1.317.765	-	15.281.626	6,01	8,62
2015	3.346.000	947.294	-	15.048.667	7,40	6,29
2016	2.546.000	948.419	-	15.424.884	9,54	6,15
2017	1.746.000	924.389	-	15.810.506	10,66	5,85
2018	1.346.000	500.819	-	16.189.958	12,04	3,09
2019	896.000	533.699	-	16.578.517	12,65	3,22
2020	350.000	604.019	-	16.976.401	12,86	3,56
2021	100.000	274.670	-	17.383.835	13,25	1,58
2022	0	112.490	-	17.801.047	13,44	0,63

Po dokonaniu odliczeń w wysokości 600.000 zł od spłat zobowiązań na podstawie przepisów art. 243 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w związku z realizacją zadania określonego w umowie Nr 00009-6921-UM1500133/10 z dnia 03 listopada 2010 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW ze zmianami, wskaźnik procentowy liczony od łącznej kwoty przypadających do spłat w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami w stosunku do prognozowanych dochodów w 2014 roku wyniesie 4,70%.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2014-2022 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zauważa, że planowane wydatki na rok 2013 i lata następne są niższe od wykonanych wydatków roku 2012 przy planowanych dochodach wyższych od uzyskanych w roku 2012. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wyraził zastrzeżenie.

W celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.